United Nations Development Programme

Country/Region/Global: Guinée

Initiation Plan

Project Title	:	**Appui au Développement du Portefeuille Environnement-Climat-Energie**
Expected UNSDCF/CPD Outcome(s)	:	D'ici 2028, les populations guinéennes, notamment les jeunes, les femmes, les personnes handicapées et les personnes vulnérables, notamment dans les zones défavorisées, participeront activement à une croissance économique soutenue par une économie diversifiée, inclusive, équitable, durable et génératrice d'emplois décents.
Expected CPD Output(s)	:	Produit 2.4 : La population et les institutions nationales, régionales et locales disposent de capacités d'appliquer des mesures appropriées pour la gestion des ressources naturelles, l'atténuation et l'adaptation au changement climatique, les économies vertes et bleues et la réduction des risques de catastrophe. Produit 2.1 : Les institutions publiques aux niveaux national et local ont accru leurs capacités et renforcé le partenariat pour formuler, mettre en œuvre et assurer le suivi et l'évaluation de politiques et de programmes publics efficaces sensibles au genre, au climat et à l'emploi des jeunes. Produit 2.2 : Les personnes vulnérables, les femmes et les jeunes des zones ciblées ont un meilleur accès à des emplois productifs et à des opportunités économiques dans les secteurs agricole et minier et à des solutions intelligentes face au climat. Produit 2.3 : Les communautés des zones défavorisées ont accès à une énergie propre et abordable accéléré par des technologies innovantes.
Initiation Plan Start/End Dates	:	Janvier-Décembre 2026
Implementing Partner	:	Programme de Nations Unies pour le Développement

Brief Description

Le Portefeuille Environnement, Climat, Énergie vise à accélérer la transition environnementale et énergétique de la Guinée à travers une approche intégrée, multisectorielle et transformative. Il sera mis en œuvre conjointement avec le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, le Ministère de l'Énergie, le Ministère de la Pêche et de l'Economie Maritime, le Ministère des Transports, le PNUD et d'autres partenaires et renforcera la synergie des interventions et consolidera la résilience, la gouvernance inclusive et la durabilité des actions publiques.

S'inscrivant dans les priorités nationales (Programme Simandou 2040, CDN révisée), le cadre de coopération des Nations Unies (UNSDCF 2024–2028), le Plan Stratégique du PNUD 2026-2029, le Programme de coopération du PNUD 2024-2028 et dans la trajectoire d'un développement bas-carbone et résilient, le portefeuille agit sur plusieurs leviers de changement : climat, nature, énergie durable, économie bleue, gestion des déchets, restauration des terres et solutions fondées sur la nature. Il répond aux défis majeurs du pays (pressions environnementales, vulnérabilités climatiques, faible accès à l'énergie propre et insuffisance de financements). Les principales interventions comprennent les solutions fondées sur la nature ; l'atténuation, l'adaptation et la résilience ; le renforcement des capacités pour une transition énergétique juste et durable ; la circularité des matériaux et la gestion de la pollution ; la gestion et la protection des forêts et des terres ; la mise en place de systèmes alimentaires durables et la gestion des océans et des écosystèmes d'eau douce. Il soutient les efforts du pays visant à inclure les jeunes dans les négociations sur le climat et l'élaboration des politiques.

Fruit de la capitalisation des réalisations et des enseignements du Programme Environnement et Gestion Durable du Capital Naturel (PEGED-CN, 2019-2025) et des recommandations issues de sa dernière évaluation (janvier 2024), il bénéficie d'une solide expérience en mobilisation de la finance climatique, qui représente plus de 60 % des ressources du Bureau pays. Le PEGED-CN joue un rôle pivot dans la coordination et le suivi de projets environnementaux, actuellement au nombre de quatre, dotés d'un budget global de 19 389 409 USD, offrant de fortes perspectives d'élargissement grâce aux financements verticaux et à des partenariats bilatéraux et multilatéraux.

À l'échéance du PEGED-CN en décembre 2025, la continuité des actions sera assurée par un nouveau programme, élaboré selon une approche portefeuille. Le plan d'initiation vise la création d'un portefeuille ambitieux, composé de projets totalisant au moins 49 millions USD d'investissements, dont un apport minimum de 10 423 664 USD mobilisé dès 2026 (PIMS 9627 et PIMS 10125). Ce portefeuille entend impulser une transformation systémique du modèle de développement guinéen pour répondre de façon efficiente à la triple crise environnementale, climatique et énergétique. Enfin, il contribuera significativement à l'atteinte des objectifs du CPD en matière de mobilisation des ressources.

Programme Period:	2024-2028
Quantum Project Number:	_____
Quantum Output Number:	_____
Gender Marker:	GEN2

Total resources required	**250 000**
• Regular	**250 000**
• Other:	
Unfunded budget:	_____
In-kind Contributions	_____

Programme des Nations Unies pour le Développement ★ Guinée ★ PNUD

Agreed by UNDP: 3/11/2026

I. PURPOSE AND EXPECTED OUTPUT

La République de Guinée est confrontée à une triple crise interdépendante : **environnementale**, **climatique** et **énergétique**, qui freine considérablement ses efforts vers un développement durable, inclusif et résilient.

Sur le plan **environnemental**, le pays subit une dégradation continue de ses ressources naturelles: déforestation rapide, érosion accélérée des sols, pollution des eaux et de l'air, perte de biodiversité, et expansion des pratiques agricoles non durables. Cette situation est aggravée par la croissance démographique, l'exploitation minière intensive, l'urbanisation incontrôlée, et l'absence d'un aménagement territorial durable.

Concernant le **climat**, la Guinée est particulièrement vulnérable aux effets du changement climatique. Elle connaît une variabilité accrue des précipitations, des épisodes de sécheresse, des inondations dévastatrices, des glissements de terrain et une salinisation croissante des zones côtières. Ces impacts affectent les moyens de subsistance ruraux, compromettent la sécurité alimentaire et sanitaire, et exacerbent la pauvreté, en particulier chez les femmes, les jeunes et les populations vivant dans des zones vulnérables.

Sur le plan de l'**énergie**, l'accès reste extrêmement limité, notamment en zones rurales où le taux d'électrification est inférieur à 30 %. Cette situation entraîne une forte dépendance à la biomasse traditionnelle (bois, charbon), avec des effets négatifs sur la santé, l'environnement et les opportunités économiques. Le manque d'infrastructures énergétiques adaptées constitue un frein majeur à l'entrepreneuriat, à l'éducation, à l'accès aux soins, et à la résilience climatique des communautés.

Tous ces défis sont accentués par un manque de coordination entre acteurs, une faible mobilisation des ressources financières internes et internationales (notamment climat), et des lacunes dans le suivi-évaluation et la gestion des données (fiabilité, manque de désagrégation par sexe, âge, géographique, etc.). C'est pourquoi, les défis auxquels le portefeuille PC-ECE répond sont en parfaite cohérence avec les orientations stratégiques de la Guinée (Programme Simandou 2040, CDN 2025) et les engagements internationaux auxquels le pays a souscrit. Ils s'inscrivent également dans les priorités du système des Nations Unies (UNSDCF 2024–2028) et du PNUD (Plan Stratégique 2026-2029, CPD 2024-2028), tant au niveau opérationnel que programmatique.

Le Portefeuille Environnement-Climat-Energie vise à produire des **impacts transformationnels et durables** à travers cinq axes stratégiques d'intervention :

- **Renforcement institutionnel, politique et réglementaire**, pour une gouvernance environnementale, climatique et énergétique plus intégrée, inclusive, et fondée sur les droits humains ;
- **Déploiement de solutions d'accès équitable à l'énergie renouvelable**, adaptées aux collectivités enclavées et aux besoins des populations vulnérables (kits solaires, bioénergie, mini-réseaux), crédit carbone ;
- **Renforcement de la résilience climatique et Promotion de l'économie bleue**, à travers la gestion durable des ressources naturelles, les technologies vertes, les déchets, les approches d'adaptation fondées sur les écosystèmes (AbE), la gestion des catastrophes, l'information climatique ;
- **Mobilisation des financements climat**, via la formulation de projets bancables (Gouvernement, secteur privé, bilatéraux, FEM, FVC, Fonds d'adaptation, etc.), et l'activation de partenariats publics-privés solides et de contributions locales ;
- **Renforcement du suivi-évaluation, de la communication et de la gestion des connaissances**, avec des outils numériques, intelligents, désagrégés, géolocalisés et accessibles à toutes les parties prenantes.

En plus, il est le fruit d'une capitalisation des acquis et des enseignements tirés du Programme Environnement et Gestion Durable du Capital Naturel (PEGED-CN, 2019–2025), qui a généré des résultats significatifs, notamment en matière de mobilisation des ressources (48,7 millions USD) et de déploiement d'initiatives pilotes. Cette phase de clôture et de transition coïncide avec la mise en œuvre d'autres initiatives incluant le démarrage du projet intitulé "Protection de la faune sauvage dans la réserve de Foloningbé par une gestion intégrée et participative" ainsi que la finalisation du document de projet "Renforcement des capacités pour la transparence de l'action climatique en Guinée."

En parallèle, le suivi de la mise en œuvre des projets du Fonds pour l'Environnement Mondial (GEF) doit se poursuivre y compris la mobilisation des ressources, tout comme le suivi auprès des partenaires ayant pris des engagements lors de la table ronde des bailleurs sur le financement du PNER.

Pour garantir une transition efficace, le développement d'une initiation plan s'avère nécessaire pour la continuité des activités de supervision et de coordination des projets de l'unité, la mobilisation des ressources financières et la consolidation du portefeuille Environnement-Climat-Energie. Spécifiquement, le présent plan d'initiation vise à :

- Amorcer les activités préliminaires nécessaires pour l'opérationnalisation du portefeuille ;
- Structurer les partenariats institutionnels et mobiliser les financements ;
- Lancer des actions pilotes préliminaires favorisant une transition climatique et énergétique juste ;
- Assurer la gestion et la coordination des projets du portefeuille Environnement.

A cet effet, les résultats attendus sont :

- Document du portefeuille validé et signé par toutes les parties ;
- Des actions pilotes favorisant une transition climatique et énergétique juste sont mises en œuvre ;
- La gestion et la coordination des projets du portefeuille Environnement est assurée.

II. MANAGEMENT ARRANGEMENTS

Le Plan d'Initiation sera mis en œuvre sous la modalité d'exécution directe (DIM) en collaboration avec le Bureau de Stratégie et Développement du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable et l'Agence Guinéenne de l'Electrification Rurale (AGER).

Toutefois, des ressources peuvent être transférées à des parties responsables (Départements sectoriels) pour la réalisation des activités suivant un accord qui sera établi au moment opportun conformément aux procédures en vigueur du PNUD.

L'équipe du Programme Environnement assurera la gestion opérationnelle des activités du plan d'initiation. Elle sera responsable de leur exécution quotidienne, de la préparation des prises de décision, et veillera à ce que les résultats attendus soient atteints, conformément aux normes de qualité requises, ainsi qu'aux contraintes définies en termes de délais et de coûts.

III. MONITORING

Suivre les progrès vers les résultats :

Le dispositif de suivi de ce projet veillera à ce que les activités soient mises en œuvre de manière efficace, que les produits soient atteints et que les étapes clés du projet soient respectées. Il reposera sur un suivi continu des performances, des revues régulières et des évaluations complètes, alignées sur la portée et la durée du projet. Le cadre de suivi garantira la transparence, la redevabilité et permettra de prendre des mesures correctives lorsque nécessaire.

Des rapports trimestriels et annuels d'avancement, des réunions de revue et des missions de suivi permettront de suivre l'évolution des activités du projet, tandis que des audits financiers garantiront la conformité budgétaire. Un registre des risques sera tenu à jour pour anticiper et traiter proactivement les défis potentiels

À la fin de la phase d'initiation, un rapport complet présentera les réalisations, identifiera les lacunes et inclura soit le document de portefeuille Environnement-Climat-Energie finalisé, soit une justification en cas de non-finalisation.

La mise en œuvre, le suivi et l'évaluation seront basés sur les procédures et les engagements respectifs du Gouvernement et du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) figurant dans le Document Programme Pays (CPD) 2024 -2028.

Suivre et gérer les risques :

L'exécution de ce plan d'initiation est assujettie à la prise en compte des principaux risques ci-dessous et à la mise en place des mesures adaptées pour y répondre.

Risques	Probabilité (élevé, moyen, faible)	Impact (élevé, moyen, faible)	Mesures d'atténuation
Risque politique : Détérioration de la situation sécuritaire et troubles sociopolitiques	Moyen	Elévé	• Renforcer la coordination et les partenariats avec les ministères à travers le BSD du MEDD afin de garantir un accompagnement durable et un soutien continu tout au long du processus mise en œuvre du plan • Assurer un suivi régulier du contexte avec UNDSS et les autorités gouvernementales • Assurer une planification adaptative incluant des options à distance et des scénarios alternatifs.
Risque opérationnel : Faible engagement et soutien des partenaires nationaux et des PTF dans la consolidation et la mise en œuvre du portefeuille	Moyen	Moyen	• Maintenir un dialogue continu et structuré avec l'ensemble des parties prenantes, à travers des actions régulières de sensibilisation, d'information et de mobilisation autour des objectifs, des bénéfices attendus et des responsabilités de chacun. • Renforcer la gouvernance participative, en impliquant davantage les partenaires dans les étapes clés de conception, de suivi et de prise de décision afin de favoriser leur adhésion et leur engagement.
Risque financier : les contraintes dans la mobilisation des ressources financières auprès de l'Etat (engagement) et autres partenaires	Moyen	Elévé	• Intensifier les démarches de mobilisation des ressources auprès du Gouvernement et des partenaires techniques et financiers pour garantir un appui durable au portefeuille. • Diversifier les sources de financement en élargissant le partenariat, notamment à travers l'implication du secteur privé et d'initiatives innovantes de financement. • Renforcer le plaidoyer stratégique en démontrant la pertinence, l'impact attendu et la valeur ajoutée du portefeuille pour encourager l'engagement financier.

Apprendre :

Les connaissances, les bonnes pratiques et les enseignements seront capturés régulièrement des activités du projet pour améliorer sa mise en œuvre.

Assurance qualité du projet :

La qualité du projet sera évaluée par rapport aux normes de qualité du PNUD pour repérer les forces et les faiblesses du projet et pour éclairer la prise de décisions de gestion afin d'améliorer le projet.

IV. WORK PLAN

Period[1]: 12 mois (janvier-décembre 2026)

EXPECTED OUTPUTS	PLANNED ACTIVITIES	TIMEFRAME				RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
And baseline, indicators including annual targets	*List activity results and associated actions*	Q1	Q2	Q3	Q4		Funding Source	Budget Description	Amount
Mobilisation des finances climatiques et des technologies innovantes Indicateur 1 Nombre de projets banquables développés et financés Base: a) Développés: 21 b) Financés: 15 Cible: a) Développés: 30 b) Financés: 20 Indicateur 2: Volume des ressources mobilisées en USD Base: 48 741 083 Cible: 57 236 083 Related CP outcome: Effet 2 et produit 2.4 du CPD	Appuyer la consolidation du Prodoc "Renforcement des capacités pour la transparence de l'action climatique en Guinée	x				BSD	PNUD	Atelier	1 000
	Organiser l'atelier de lancement du Programme Cadre-Environnement-Climat-Energie	x				BSD	PNUD	Atelier	4 000
	Développer un programme d'appui à l'électrification rurale	x	x			BSD/AGER/PNUD	PNUD	Consultants Atelier	38 000
	Appuyer la maintenance des centrales hydroélectriques		x	x		BSD/AGER/PNUD	PNUD	Cont.serv.C	26 000
	Actualiser le PIF du projet "Adaptation au changement climatique dans le bassin versant de Konkouré à travers une gestion intégrée des ressources naturelles et la promotion de technologies intelligentes face au climat sensibles au genre en Guinée" et l'adapter au Massif du Fouta Djallon		x	x		BSD	PNUD	Consultant	12 000
	Développer un PIF sur la gestion durable des déchets plastique en Guinée		x	x		BSD	PNUD	Consultant Atelier	12 000
	Appuyer le développement d'un projet de gestion intégrée sur le massif du Fouta Djallon	x	x			BSD	PNUD	Consultant	2 500
	Appuyer le développement d'autres initiatives sur le climat et l'énergie (IKI, MAF, BAD, BID, WASOP, SOFF, GEF, FVC, FA, Japon, etc.)	x	x	x	x	BSD	PNUD	Consultant	6 000

[1] Maximum 18 months

EXPECTED OUTPUTS	PLANNED ACTIVITIES	TIMEFRAME				RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
And baseline, indicators including annual targets	*List activity results and associated actions*	Q1	Q2	Q3	Q4		Funding Source	Budget Description	Amount
Suivi évalution, Gestion et Coordination	Appuyer le développement d'une plateforme de Surveillance de la déforestation, de l'utilisation des terres et de la Gestion des déchets plastiques	x	x	x		PNUD	PNUD	Cont.serv.C	50 000
	Réaliser des missions conjointes de suivi-évaluation et visites programmatiques des interventions	x	x	x	x	PNUD/BSD	PNUD	Voyage	8 000
	Personnel	x	x	x	x	PNUD	PNUD	Contract service-Individuel	51 600
	Equipements	x	x	x	x	BSD	PNUD	Equipements	2 400
	Carburant et lubrifiant	x	x	x	x	BSD	PNUD	Materiaux	6 000
	Fournitures et consommables de bureaux	x	x	x	x	BSD	PNUD	Fournitures bur.	4 000
	Entretien/nettoyage et Maintenance équipement matériel	x	x	x	x	BSD	PNUD	Maintenance Autres Eq.	4 500
	Missions/Voyages	x	x	x	x	PNUD/BSD	PNUD	Voyage (conférences int.)	3 000
	Réunions de coordination (CNP, revue, CPP, retraite)	x	x	x	x	BSD	PNUD	Atelier (PEGED)	3 000
	Frais de Communications	x	x	x	x	BSD	PNUD	Communication	6 000
	Divers (formation, Audit, spot check)	x	x	x	x	PNUD/BSD	PNUD	Cont.serv.C Atelier	2 000
	DPC	x	x	x	x	PNUD	PNUD	Staff-Cost	8 000
TOTAL GENERAL									**250 000**